

*26-й научный семинар в гибридном формате*

**«Развитие системы долговременного ухода в России: повышение роли учреждений ухода за пожилыми малой вместимости в контексте регулирования, инвестиционной привлекательности и социального воздействия»**

# **Совершенствование механизма ГЧП для создания объектов социального обслуживания граждан**

а.а. ОКОНИШНИКОВ

Москва  
14 сентябрь 2023 года

Привлечение частного капитала для создания социальной инфраструктуры для ухода за престарелыми является общепринятой мировой практикой.

В США общая рыночная капитализация инвестиций в жилье для пожилых людей и ухода за ними оценивалась почти в 500 миллиардов долларов на 2020 год, а общая доходность вложений в активы долговременного ухода превышала доходность основных классов активов коммерческой недвижимости.

В России на начало 2023 года из общего количества осуществляемых проектов ГЧП, превышающего 3000, в реализации находилось 12 проектов ГЧП по созданию объектов социального обслуживания граждан (дома-интернаты, пансионаты, центры социальной реабилитации и т.п.).

Рынок активов долговременного ухода станет привлекательным для частных инвестиций, если государство создаст для него конкурентные условия вхождения по сравнению с другими рынками приложения капитала.

**Постановлением Правительства РФ от 4 декабря 2021 г. № 2200 предложены две основные новации:**

- **корпорация развития ВЭБ.РФ наделена функцией агента Правительства РФ по вопросам реализации региональных проектов по созданию объектов социального обслуживания с применением механизма ГЧП и концессионных соглашений;**
- **установлены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при реализации ими региональных проектов по созданию объектов социального обслуживания с применением механизма ГЧП и концессионных соглашений.**

**Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ по Постановлению 2200 создают ряд рисков для сторон, подписавших концессионное соглашения**

- **Риск концедента при неполучении федеральной субсидии.**
- **Риск для финансового закрытия концессионного соглашения.**
- **Риск отказа в получении федеральной субсидии.**

## **Риск отказа в получении федеральной субсидии**

**В составе документов, представляемых Субъектом РФ в Минтруд РФ для получения федеральной субсидии по Постановлению 2200, указаны:**

- гарантия Субъекта РФ о финансовом обеспечении эксплуатационных расходов, необходимых для содержания объекта социального обслуживания после реализации проекта, ввода его в эксплуатацию за счет средств бюджета субъекта РФ, и последующем профильном использовании;**
- гарантия Субъекта РФ об обеспечении технологического присоединения объекта социального обслуживания к инженерным сетям и прокладки наружных инженерных сетей, необходимых для обеспечения эксплуатации объекта социального обслуживания.**

**Согласно Статьи №115 Бюджетного кодекса РФ гарантии Субъекта РФ по Постановлению 2200 не могут быть предоставлены – Заявка на субсидию будет отклонена.**

**1. Государственная (муниципальная) гарантия обеспечивает надлежащее исполнение принципалом его денежных обязательств перед бенефициаром, возникших из договора или иной сделки (основного обязательства).**

**6. В государственной (муниципальной) гарантии указываются:**

**1) наименование гаранта;**

**2) наименование бенефициара;**

**3) наименование принципала;**

**4) обязательство, в обеспечение которого выдается гарантия (с указанием наименования, даты заключения и номера (при его наличии) основного обязательства, срока действия основного обязательства или срока исполнения обязательств по нему, наименований сторон, иных существенных условий основного обязательства);**

**5) объем обязательств гаранта по гарантии и предельная сумма гарантии;**

**6) основания выдачи гарантии;**

## Где поставить запятую «Постановление 2200 применять не нужно изменять»?

Частичное софинансирование публичной стороной расходов на создание объекта инфраструктуры не является достаточным условием для привлечения инвесторов в проект ГЧП в любой сфере, в том числе и в социальной.

Основным условием для инвестиций частного капитала в какой-либо проект является его конкурентное преимущество в сравнении с другими альтернативами вложений по соотношению ожидаемой доходности к рискам возможных убытков.

Постановление 2200 в текущей редакции не предлагает механизма формирования конкурентных преимуществ для частных инвестиций в объекты социального обслуживания граждан.

**Инвестору предоставляется готовый вариант реализации проекта, в котором уже предусмотрены непосредственные исполнители: генеральный подрядчик и будущий оператор эксплуатации созданного объекта.**

**Отбор непосредственных исполнителей проекта организатор торгов проводить на конкурсных условиях до проведения основного конкурса на заключение концессионного соглашения.**

**К функционалу инвестора отнесено только финансовое обеспечение деятельности исполнителей проекта - Конкурс на создание объекта заменяется на конкурс финансирования.**

**Участник конкурса на финансирование имеет право предложить свои варианты исполнителей:** генерального подрядчика и/или организации социального обеспечения, условия договоров с которыми должны быть не хуже, чем у предложенных в конкурсной документации от организатора торгов.

**Риск выбора исполнителей проекта страхуется.** Договор со страховщиком должна заключать сторона, чье предложение по выбору исполнителей было принято, и в случае страхового события она сможет выплачивать пострадавшей стороне компенсацию за счет страховой выплаты.

### Дополнительные инструменты государственной поддержки:

- финансовое обеспечения части платы концедента за счет федеральной субсидии;
- гарантии минимального дохода концессионера (бенефициара гарантии) от платежей оператора эксплуатации созданного объекта концессии (принципала гарантии), если концессионер выберет вариант организации социального обслуживания, предложенный организатором торгов.

### Меры защиты интересов публичной стороны:

- **концессионное соглашение** заключается **на основании открытого конкурса** в соответствии с действующим законодательством (115-ФЗ);
- **концессионером в инвестиционном проекте выступает проектная компания (Special Purpose Vehicle — SPV)** - юридическое лицо, специально созданное для реализации проекта, в уставе которого содержится положение о том, что предметом деятельности указанного юридического лица является реализация инвестиционного проекта.



**Рынок активов долговременного ухода будет включать:**

- **конкурсные торги**, проводимые субъектами РФ при участии ВЭБ.РФ с использованием цифровой платформы «РОСИНФРА»;
- **обращение на организованных торгах ценных бумаг проектных компаний и их производных.**

**Описание механизмов государственной поддержки частных инвестиций для развития общественной инфраструктуры представлено в:**

- **Постановлении Правительства РФ от 22.02.2021 № 247 «О внесении изменений в приложение № 27 к государственной программе Российской Федерации «Развитие образования»;**
- **Постановлении Правительства РФ от 31.12.2020 № 2459 «Об утверждении Правил финансирования строительства (реконструкции) объектов инфраструктуры с использованием облигаций специализированных обществ проектного финансирования»;**
- **Постановлении Правительства РФ от 15 февраля 2018 г. № 158 «О программе «Фабрика проектного финансирования».**

*Трудность заключается не столько  
в разработке новых идей,  
сколько в том, чтобы отойти от старых.  
Д.М. Кейнс*

**«Закона необходимого разнообразия» Уильяма Росс Эшби :**

***«При создании системы, предназначенной для решения какой-либо задачи, необходимо, чтобы сложность этой системы была не меньше сложности решаемой проблемы»***

**Следствие:**

**Такая сложная задача как привлечение частных инвестиций в создание социальных учреждений для проживания людей старшего возраста и инвалидов не может иметь простого решения**